

Российская Федерация  
Иркутская область  
Иркутское районное  
муниципальное образование

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

664001 г. Иркутск, ул. Рабочего  
штаба, д. 17  
Тел.: 8(3952) 778763  
Факс: 8(3952) 778763  
e-mail: [admirk@irmail.ru](mailto:admirk@irmail.ru)  
web: [www.admirkrn.ru](http://www.admirkrn.ru)

02.04.2014 № 831

на №

от

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области второго  
созыва  
Берлиной Л.М.

Уважаемая Людмила Михайловна!

В порядке реализации права законодательной инициативы, предусмотренного пунктом 1 статьи 27 Устава Иркутской области, представляем Вам свои предложения и дополнения в проект закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Приложение:

Проект закона;  
Пояснительная записка;

Мэр



И.В. Наумов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1689
Дата	02.04.2014 г.
на	05 листах, индекс 01-12

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к изменениям, предлагаемым в проект закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

### 1. Субъект права законодательной инициативы

Изменений и дополнений предлагаются мэром Иркутского районного муниципального образования в соответствии с Уставом Иркутской области и регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Проект разработан мэром Иркутского районного муниципального образования.

### 2. Необходимость принятия закона

В предлагаемой редакции закона ставится задача защитить права лиц непосредственно проживающих на территории соответствующего муниципального образования и являющихся нуждающимися в улучшении жилищных условий, а также устранить, имеющейся, по мнению автора, технической ошибки, послужившей основанием для сужения регулируемой сферы.

Рассмотрим предлагаемые нормы более подробно:

1. Пункт 3 части 1 статьи 2 после слова «гражданам» дополнить словами «по месту жительства, кроме городских округов,» далее по тексту.

**Обоснование:** В соответствии с абзацем 7 статьи 2 Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" место жительства - жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Указанная поправка имеет несколько целей:

во-первых, предоставлять гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, земельные участки на той территории, на которой они зарегистрированы и непосредственно проживают, что даст соответствующему муниципалитету дополнительную налогооблагаемую базу;

во-вторых, граждане, проживающие в соответствующем муниципалитете, нуждающиеся в жилых помещениях и желающие в нём проживать и дальше, например «около своих родителей», зачастую сталкиваются с проблемой того, что в очереди нуждающихся их опережают граждане из других населённых пунктов. Местные жители фактически, лишаются права проживать в своём родном населённом пункте;

в-третьих, уменьшится нагрузка на Ангарский, Иркутский и Шелеховский районы, в некоторых муниципальных образованиях которых существует значительная очередь из иных населённых пунктов, а земельные участки, пригодные для предоставления кончились;

в-четвёртых, уменьшится степень усмотрения при предоставлении земельных участков, что значительно снизит коррупциоёмкость регулируемой сферы;

в-пятых, снижение уровня внутренней миграции в Иркутской области и концентрации населения вокруг крупных населённых пунктах.

Таким образом, принятие указанной поправки, увеличит возможности граждан нуждающихся в жилых помещениях на территории их фактического места проживания на получения земельных участков, снизит нагрузку на «экономически привлекательные» муниципальные районы Иркутской области, увеличит налогооблагаемую базу и уменьшит внутреннюю миграцию на территории Иркутской области, снизив уровень коррупции в органах местного самоуправления.

Исключение из перечня мест жительства городских округов вызвано объективной необходимостью, выраженной в том, что в г. Иркутск отсутствуют земельные участки.

Аналогичную норму пробовали ввести законом Нижегородской области, однако она была отменена Верховным Судом РФ, при этом следует отметить, что указанный пример не может быть использован при предлагаемых поправках, так как закон причина отмены – неорректная формулировка нормы. Закон Нижегородской области ограничивал право граждан на получение земельных участков на конкретной территории. Предлагаемая редакция закона Иркутской области устанавливает случай предоставления земельных участков в собственность граждан и юридических лиц бесплатно, что соответствует требованиям части 2 статьи 28 Земельного Кодекса РФ.

Предлагаемая норма в новой редакции будет звучать следующим образом: «3) для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок с возведением жилого дома) гражданам *по месту жительства, за исключением городских округов*, в установленном порядке состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и относящимся к следующим категориям:».

2. подпункт «д» пункта 3 части 1 статьи 2 после слов «учреждений» и «учреждении» дополнить, соответственно словами «и предприятий» и «и предприятии».

**Обоснование:** В ходе применения указанной нормы в действующей редакции не были учтены работники государственных предприятий. Возникла в частности проблема с работниками Почты России и предприятий в сфере МЧС. Так например, в Иркутском районе, есть заинтересованность в лицах, готовых работать в ФГУП «Почта России», однако, стимула оставаться работать в сельской местности у указанной категории граждан нет, так как они не имеют возможности, при весьма скромных доходах, приобрести собственное жильё на соответствующей территории, где они работают.

Предлагаемая норма в новой редакции будет звучать следующим образом: «д) работники государственных и муниципальных учреждений *и (или) предприятий*, для которых учреждение является основным местом работы и имеющие непрерывный стаж работы в этом учреждении *и (или) предприятии* не менее 3 лет;».

### **3. Правовые основания принятия закона**

Правовыми основаниями принятия закона является часть 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации, относящая регулирование предоставления

земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц бесплатно, к ведению субъекта Российской Федерации.

#### **4. Предмет регулирования закона**

Предметом регулирования предлагаемых изменений является расширение категорий граждан имеющих право на предоставление им в собственность земельных участков бесплатно и локализация лиц, нуждающихся в жилых помещениё на соответствующей территории Иркутской области.

#### **5. Состояние законодательства Иркутской области в сфере правового регулирования закона**

В настоящее время указанные правоотношения регламентируются Законом Иркутской области от 12 марта 2009 года №8-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», в который и предлагается внести изменения.

#### **6. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения или разработки которых потребует принятие данного закона**

Принятие указанного закона не потребует принятия, отмены или изменения каких-либо правовых актов Иркутской области.

#### **7. Финансирование действия закона**

Специального дополнительного финансирования действия закона не потребуется, а принятие изменений сможет увеличить налогооблагаемую базу соответствующих муниципальных поселений, на территории которых будут оставаться жители, получающие земельные участки.

Мэр



И.В. Наумов

## ЗАКОН

### Иркутской области

«О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области от 12 марта 2009 года №8-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12.03.2009 N 8-оз ("Ведомости ЗС Иркутской области", N 7, 04.03.2009 (том 1), следующие изменения:

- 1) В пункт 3 части 1 статьи 2 после слова «гражданам» дополнить словами «по месту жительства, кроме городских округов,», далее по тексту.
- 2) Подпункт «д» пункта 3 части 1 статьи 2 после слов «учреждений» и «учреждении» дополнить, соответственно словами «и предприятий» и «и предприятия».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области  
С.В. Ерощенко